



Департамент государственных закупок Свердловской
области

**РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК ЗАКАЗЧИКОВ
НА ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА,
ИСПОЛНИТЕЛЯ),
ОСНОВНЫЕ ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ,
ДОПУСКАЕМЫЕ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВКИ
(НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ)**

консультант отдела проведения конкурентных процедур Департамента
государственных закупок Свердловской области
Талалайкина Мария Сергеевна

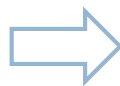


Основные ошибки заказчиков, допускаемые при подготовке заявки (национальный режим)

ЗАПРЕТЫ	ОГРАНИЧЕНИЯ	УСЛОВИЯ ДОПУСКА
<ul style="list-style-type: none">× Программное обеспечение (ПП РФ от 16.11.2015 № 1236)× Промышленные товары, в том числе для нужд обороны и безопасности государства (ПП РФ от 30.04.2020 № 616)	<ul style="list-style-type: none">✓ Продукты питания (ПП РФ от 22.08.2016 № 832)✓ Препараты из перечня <u>жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов</u> (ПП РФ от 30.11.2015 № 1289)✓ Медицинские изделия (ПП РФ от 05.02.2015 № 102)✓ Радиоэлектронная продукция (ПП РФ от 10.07.2019 № 878)✓ Промышленные товары (ПП РФ от 30.04.2020 № 617)	<ul style="list-style-type: none">▪ Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н (согласно перечням)

Ключевая ошибка:

Неверно выбранный код ОКПД2 и/или позиция Каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) для закупаемого товара



Необходимость установления определяется выбранным кодом ОКПД2 в соответствии ОК 034-2014 (КПЕС 2008). «Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» и наименованием товаров, а также в некоторых случаях кодом вида медицинского изделия



Основные нарушения при применении ст. 14 Закона о контрактной системе, если заказчик:

- * не отразит в извещении сведения о наличии запретов (ограничений, условий) допуска иностранных товаров (работ, услуг);
- * необоснованно установит сведения о наличии таких запретов (ограничений, условий) допуска;
- * не учтет требования к формированию объекта закупки (контракта);
- * не учтет требования к документам, подтверждающим соответствие товара (работ, услуг) запретам (ограничениям, условиям), либо потребует дополнительные документы.

Учтите: если в НПА, устанавливающем запрет (ограничение, условия) допуска иностранных товаров, приведен, например, **двухзначный код ОКПД2** (класс), то он распространяется на **все позиции (подклассы, группы и т.д.) этого класса** (Письма Минфина России от 06.11.2020 N 24-03-07/96955, от 05.08.2019 N 24-01-08/58632)



Основные ошибки заказчиков, допускаемые при подготовке заявки (национальный режим)

Общие правила	Рекомендации
<p>Недопустимо объединять в одну закупку товары, которые <u>попадают</u> под действия запретов, ограничений допуска и <u>не попадают</u></p>	<p>Разделить закупку с учетом правил объединения товаров</p>
<p>Запреты и ограничения допуска распространяются в том числе на товары, <u>поставляемые</u> заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг</p>	<p>Выделить в извещении отдельную позицию на поставляемое оборудование с указанием кодов ОКПД2/КТРУ, установить соответствующие запреты или ограничения допуска</p>
<p><u>В случае применения позиции КТРУ при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23, 29 перечня постановления Правительства Российской Федерации № 616 и включенной в перечень постановления Правительства Российской Федерации № 878: запрет на указание дополнительных потребительских свойств товаров, не предусмотренных КТРУ</u></p>	<p>Для описания объекта закупки использовать только характеристики, предусмотренные применяемой позицией КТРУ</p>
<p>Недопустимо устанавливать в отношении одного товара и одной закупки одновременно запреты и ограничения допуска (например, если товар указан в перечне Постановления № 616 и Постановления № 102; если товар указан в перечне Постановления № 616 и Постановления № 617)</p>	<p>В случае, если код ОКПД2 и наименование товара совпадают с перечнем Постановления № 102, то устанавливаем ограничения допуска. В остальных случаях – запрет. <i>(Письмо Минпромторга России от 28.12.2020 N ПГ-12-15472)</i> Не применяются ограничения допуска в отношении отдельных видов промышленных товаров, работ, услуг, по которым установлены отдельные запреты (п. 12 Постановления № 617)</p>



Особенности применения Постановления Правительства № 616 (запрет)

Подтверждением соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением являются:

- номера реестровых записей из **реестра российской промышленной продукции** (для российской продукции)
- номера реестровых записей из **евразийского реестра промышленных товаров** (для продукции из стран ЕАЭС)

Также **информация о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации или ЕАЭС, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719

Не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, **включенные в Перечень и не включенные в него** (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу).

При этом **медицинские маски** не могут быть предметом одного контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в Перечень.

Информация о номерах реестровых записей и совокупном количестве баллов
включается в контракт



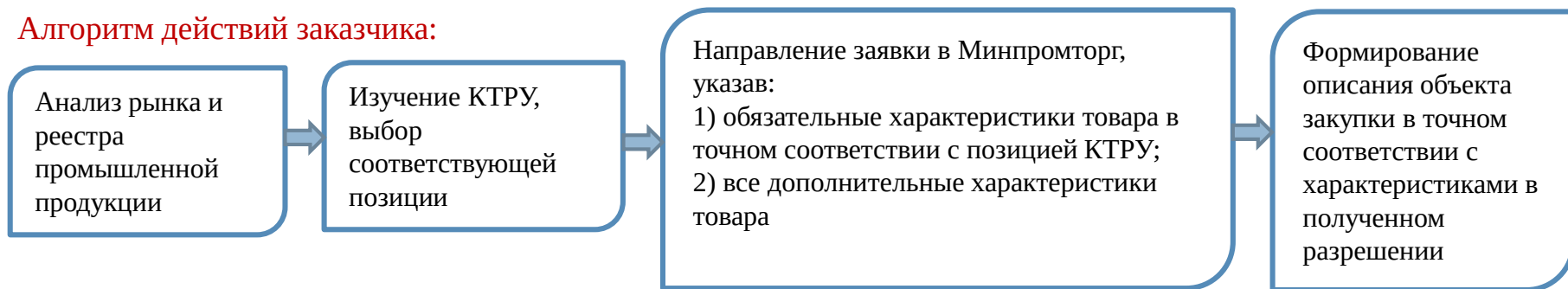
Обстоятельства, допускающие исключения, влекущие неприменение запрета Постановления Правительства № 616

пп. а ч. 3: отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара

Необходимо получение разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара у Минпромторга РФ. **Характеристики товара в извещении должны быть идентичны характеристикам в полученном разрешении, не допускается установление дополнительных характеристик, не предусмотренных разрешением**

(совместное письмо Минпромторга России от 12.08.2022 № УА-77839/12 и ФАС России от 12.08.2022 № ПИ/76184/22 ; Решение ФАС России от 5 марта 2022 г. по делу N П-82/22)

Алгоритм действий заказчика:



пп. б ч. 3: закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей **(имеются исключения)*

Под совокупностью товаров следует понимать те товары, которые соответствуют **одному коду** Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (Письмо Минпромторга России от 08.07.2020 N 47475/12)

При проведении **совместных закупок**, если стоимость 1 единицы товара превышает 300 тыс. руб. и сумма НМЦК всех заказчиков превышает 1 млн. руб., то необходимо устанавливать запрет.



Особенности применения Постановления Правительства № 1236 (запрет)

Если при исполнении контракта устанавливается программное обеспечение, **права на которое передаются заказчику**



установление запрета обязательно

Если программное обеспечение является **предустановленным**, права на которое не передаются заказчику отдельно и **без которого применение оборудования невозможно**



запрет устанавливать не требуется

Письмо ФАС России от 30.12.2022 № ПИ/118987/22 со ссылкой на письмо Минцифры от 15.12.2022 № П11-2-05-106-94501

Закупка программного обеспечения с указанием конкретного товарного знака или фирменного наименования не допускается за исключением:

- указание на фирменное наименование сопровождается словами «или эквивалент» с указанием параметров эквивалентности (*Письмо Минфина России от 06.11.2020 N 24-02-06/96872*);
- ПО других производителей несовместимо с техникой или другим ПО, которые вы используете (*необходимо в описании объекта закупки обосновать невозможность использования другого ПО*)

Если запрет не устанавливается в соответствии с п. п. 2, 3, 4 Постановления N 1236, необходимо в составе извещения разместить обоснование невозможности установления запрета в соответствии с Порядком, утв. Постановлением № 1236. Обоснование подготавливается и утверждается заказчиком по состоянию на день размещения извещения в ЕИС



Особенности применения Постановления Правительства № 878 (ограничения допуска)

Подтверждением соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением являются:

- номер реестровой записи из **Единого реестра российской радиоэлектронной продукции** или **Евразийского реестра промышленных товаров**, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции

При описании товара нельзя указывать дополнительные характеристики, иную информацию, не предусмотренные позицией КТРУ. При этом в случае отсутствия в такой позиции сформированного в установленном порядке описания товара, работы, услуги. существует две правовые позиции :

заказчик **использует** при осуществлении закупки **позицию каталога** и при этом **самостоятельно осуществляет описание** закупаемого товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона N 44-ФЗ (то есть самостоятельно устанавливает требуемые характеристики закупаемого товара, работы, услуги)

Письмо Минфина России от 25.08.2020 N 24-06-05/74463, Письмо Минфина России от 24.01.2022 N 24-03-08/4090

Даже в случае отсутствия в позиции КТРУ описания характеристик товара, недопустимо устанавливать дополнительные характеристики

Решение УФАС по Свердловской области № 066/06/106-1237-202 от 13.04.2022 (Извещение №0162200011822000624)



Особенности применения Постановления Правительства № 617 (ограничения допуска)



Правило «Третий лишний»
при рассмотрении заявок
участников



Правило «Второй лишний»
при рассмотрении заявок
участников

Подтверждением соответствия
закупки промышленных товаров
требованиям, установленным
настоящим постановлением
являются:

- номера реестровых записей из **реестра российской промышленной продукции** (для российской продукции)
- номера реестровых записей из **евразийского реестра промышленных товаров** (для продукции из стран ЕАЭС)

Также **информация о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации или ЕАЭС, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719

*Музыкальные инструменты и звуковое оборудование, входящие в различные **производственные группы** по перечню согласно приложению, а также другие отдельные виды промышленных товаров не могут быть предметом одного контракта (одного лота)*

Информация о номерах реестровых записей и совокупном количестве баллов
включается в контракт



Особенности разграничения применения ограничений допуска и запретов

- Если код ОКПД2 включен в Перечень N 1 Постановления N 102 и в Перечень к Постановлению N 617
- Если код ОКПД2 из Перечня к Постановлению N 878 пересекается с кодом из Перечня к Постановлению N 617



**нужно применять Постановление
с более уточненным кодом ОКПД2**

Письмо Минпромторга России от 05.06.2020 N 39247/12

- Если товар внесен в Перечень N 1 Постановления N 102 и в Перечень к Постановлению N 617, но его наименование не совпадает с указанным в Перечне N 1 Постановления N 102, рекомендуем установить ограничения допуска в соответствии с Постановлением N 617
- Если коды ОКПД2 из Перечня N 1 Постановления N 102 относятся к кодам из Перечня к Постановлению N 616, то необходимо руководствоваться Постановлением N 102, если и код, и наименование закупаемого товара соответствуют данным в Перечне к этому Постановлению. В противном случае требуется установить запрет по Постановлению N 616 (*например, код 14.19.32.120 из Перечня N 1 относится к подклассу 14.1, включенному в Перечень к Постановлению N 616*).



Особенности взаимодействия Приказа № 126н и иных нормативных актов

Допускается:

Приказ № 126н



Постановление № 878
Постановление № 617
Постановление № 832
Постановление № 1289
Постановление № 102

Запрещено:

Приказ № 126н



Постановление
№ 616
Постановление
№ 1236



Департамент государственных закупок Свердловской области

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!
